

各 、 区、 人各 ， 国务 委、 : 《“十四五”国 产 保 和 划》印发 你们

为 党中央、国务院 关于 产 作 决 ， 全 产 ， 发全 会创 力， 动 发 ， 依《 十四个五 划和2035 》和《 产 国 划。

“十三五” ， 党中央、国务院 产 保 作 在 动一 列出 ， 台一 列大 ， 健全国务 ， 国 产 ， 善 产体 ， 了 产 域 力和 各 。五各 ， 地区、 关 产 保 和 划》， 产 ， 产 在 专利 从 “十二五” 6.3件增加到15.8件， 专利、商 位 世 前列， 升。 产 ， 交 升， 专利 型产业增加值占国内 产 值() P 11. 7.39%。 产 保 力 楸大， 保 不 善， 保 到80.05分。 产体公共 务 一 健全， 产 不 壮大， 全 会 和保 产 升。 产 国 、共 “一 一” 国 和地区、 国 、太 合 “四 动、协 ” 产 国 合作 。 ， “ 产 事业 了大发 、大 、大 升， 产 保 了创 型国 和全 会 。

今世 历 之大变 ， 一 命和产业
 ，国 境 复 ，不 不 增加，冠
 中华 大复兴 关 ， 增 向 伟
 体 代产业 加 ， 外 不 化。在
 产 保 创 。 产 保 作关体国 和
 人 ，关 国 外 大 ，关 国 全。前，
 场 、 大 外 发 作 ，但 国
 ，主 为 ：关 域 产 创 不 ，
 产 侵 发多发和侵 、 仍 在，
 务供 不够充分， 外 产 力不 ， 产
 一 发 。“十四五” ，做好 产 作
 和 ，在危 中 先 、于变 中 ，充分发
 作为， 全 会主义 代化国 供 力 。

以 坚 习 代中国 会主义为 ，全
 四中、五中全会 ， 体“五体一 ” ，协
 作 基 ， 发 准 ， 、 、全 发
 动 以 主 ， 全 加 产 以 主 ，
 动力， 化 产体保 作 制 制 ，全 升
 ， 入 产 国 合作，促 体代化 ，
 会 发 。

坚 发 向 不动 ，加 动
 变，促 产 创 、 准 、 保 、
 。

加 产 全 保 ， 产
 伸 、 业 、公 信 作， 严保 、大保 、
 升保 力， 力 公 争 场 境。

动 产 大 围、 域、
 合作， 参与全 体产 ，加 产 域
 响力和 争力， 务 型 发 。

，健全 产 作协同
 域协作、 会共 ， 合 、 、 、 会

到2025年，知识产权强国建设取得重大进展，主要目标任务如期完成，知识产权事业全面发展，创新活力和社会创造力充分释放。

知识产权保护水平全面提升，侵权多发领域得到有效治理，关键领域知识产权保护充分。知识产权体制机制更加完善，知识产权保护体系更加健全，知识产权质量明显提升，知识产权密集型产业增加值和战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重明显提升，推动产业数字化转型、智能化升级，支撑经济社会高质量发展，知识产权公共服务体系更加完善，专业化水平进一步提升，一流知识产权机构和人才队伍发展壮大。

中国在全球知识产权治理中发挥更加积极的作用，国际知识产权合作更加深入，中国知识产权国际影响力进一步提升。

指标	2020年	2025年	累计增加值	属性
1. 每万人口高价值发明专利拥有量 ^① （件）	6.2	12	5.7	预期性
2. 海外发明专利授权量（万件）	4	9	5	预期性
3. 知识产权质押融资登记金额 ^② （亿元）	2180	3200	1020	预期性
4. 知识产权使用费年进出口总额（亿元）	3194.4	3500	305.6	预期性
5. 专利密集型产业增加值占GDP比重（%）	11.6 ^③	13.0	1.4	预期性
6. 版权产业增加值占GDP比重（%）	7.39 ^④	7.5	0.11	预期性
7. 知识产权保护社会满意度（分）	80.05	82	1.95	预期性
8. 知识产权民事一审案件服判息诉率（%）	—	85	—	预期性

产 基
 反垄 、 、 商务 关 修
 域出 ， 台商业 保 。 善 图 。
 中医 传 保 例。 善与国 产
 偿制 ， 加大 偿力 。 健全合 万
 和 会发 ， 依 及 动 产

专栏 1. 商业秘密保护工程

健全商业秘密保护政策。完善行政执法程序，细化处罚标准，完善刑事司法程序，加强商业秘密行政执法与民事、刑事司法审判的联动协同配合，严格落实主体责任。加强商业秘密司法鉴定能力建设，提升司法鉴定水平。

市场主体
 保护基地。
 提升市场主体商业秘密保护能力。推动行业组织加强商业秘密保护自律，指导制定并严格执行全面的商业秘密管理制度，推动有条件的地方建设国家级商业秘密保护基地。

七市场主体行
 务督察除
 健全跨境商业秘密保护援助体系。开展商业秘密保护及法律风险培训，强化特别是中小企业商业秘密保护意识。（市场监管总局牵头，最高人民法院、最高人民检察院、公安部等按职责分工负责）

健全大 、 人 、 基因
 产 保 则。 善 彝 和 。
 制。健全 传 取和 分享制 ， 传
 传 化、 、 传 域保 办 。 与
 体 。 善 事 、 、 域作 保 万
 作品 保 。 善 产业 产 保
 制，制 关 套 。 善中医 域发 专利 和保
 。 善 产 保 。 酷 侵

专栏2 数据知识产权保护工程

深入实施国家知识产权战略，深入实施创新驱动发展战略，深入实施最严格知识产权保护制度，推动完善涉及数据知识产权保护的法律法规。完善数据知识产权保护政策，探索建立分级分类的数据知识产权保护模式。推动建立数据知识产权保护行业标准，加强数据知识产权保护。加大数据知识产权保护力度，依法打击侵犯数据知识产权行为。加强数据知识产权保护国际交流与合作，积极参与国际规则制定。

在保护个人信息安全和国家数据安全的的基础上，促进数据要素合理流动、有效利用。积极开展数据知识产权保护国际合作与交流。（中央宣传部、中央网信办、国家版权局、工业和信息化部、公安部、司法部、商务部、市场监管总局、国家知识产权局等按职责分工负责）

健全国家知识产权法律法规体系，加大知识产权保护力度，依法打击侵犯知识产权行为。完善知识产权保护制度，健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。

加大知识产权保护力度，依法打击侵犯知识产权行为。完善知识产权保护制度，健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。

加大知识产权保护力度，依法打击侵犯知识产权行为。完善知识产权保护制度，健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。

加大知识产权保护力度，依法打击侵犯知识产权行为。完善知识产权保护制度，健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。健全与审判、仲裁、调解、行政复议等相衔接的知识产权保护机制。

交 场 产 保 国 ， 产 保 化

专栏3 知识产权/保护机构建设工程

提升知识产权行政执法能力。推动优势产业聚集区布局建设一批知识产权保护中心，构建知识产权快速协同保护体系，提供集快速审查、快速确权、快速维权于一体的知识产权保护综合解决方案，提升知识产权行政执法效能。加强人员配备和业务培训，优化人才选聘机制和管理激励机制，加大培训力度，打造知识产权保护复合型人才队伍。

加强维权援助体系建设。强化部门协同和区域协作。推动维权援助体系建设，完善中国知识产权维权援助线上服务平台，加强全国维权援助资源整合，实现维权全国一张网。（国家知识产权局负责）

好发 全国 击侵 产
作 ， 加 协同 合， 关 域、 、 区域
利、商 侵 、 侵 作 、 地 侵 假冒 为 。 加
决， 制 侵 、 篡 侵 、 侵 。 善专利、商
体 。 化 产 关保 。 加 、 、
和 决 伍人员 备和 力 ， 升 产
举 ， 升 击侵 假冒 准
为 ， 不 善 产 关制 。

专栏4 植物新品种保护体系建设工程

完善植物新品种保护体制机制。推动建立实质性派生品种制度，研究加入《国际植物新品种保护公约》(UPOV) 1991年文本，有效激励种业自主创新。加快国家植物品种测试徐、三亚中心建设，探索建立品种权区域性审查协作中心和第三方测试机构。加快国家种质资源库和种质资源保存库等基础设施建设。加快建立国际测试报告互认体系，提升品种权保护能力。加大育种知识产权保护力度，定期向社会公布典型案例，探索建立品种权保护专业审查员制度，建立国家品种保护培训基地，培养一批种业知识产权管理、新品种审定测试、行政执法、政策研究等领域高素质专业人才。（农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）

专栏 5 地理标志保护工程

实施地理标志保护提升行动。推进建立地理标志统一认定和一体化保护机制。深化地理标志专用标志使用核准改革试点，强化地理标志专用标志使用监管，推动市场主体使用地理标志专用标志覆盖率超过90%以上。构建新建新型地理标志保护体系。推进地理标志基础通用国家标准的制定。开展地域特色农产品资源普查，建立资源目录。建成100个国家地理标志产品保护示范区。完善地理标志保护监管年度报告制度。探索建立地理标志互认机制，推动形成生产地、流通地、销售地联动立体地理标志保护法治体系的工作格局。

(国家知识产权局牵头，市场监管总局、农业农村部等按职责分工负责)

实施地理标志农产品保护工程。加强原产地种植养殖质量安全溯源体系建设，强化产品质量保持技术集成和监测。加强生产环境保护和设施条件改善，完善地理标志农产品生产规程，推进全产业链标准化。打造一批地理标志农产品核心基地。推进地理标志农产品与乡村旅游、重要农业文化遗产等融合发展，打造区域农产品公用品牌。

(农业农村部、国家知识产权局等按职责分工负责)

培 和发 产
 业协会、商会 产 保 和信 制。 健
 人 、培养、 、 励制 。 动 善 产
 仲 、 与 仲 制。 助
 助 作。 善 产 侵 体 作
 化、 化 ， 动 产 准 。 国

以产 域 作
 地 作 。制 专利、商 、 域 作
 域信 制 制 。 域 产 域 失 信 主 准 名 单
 。 产 信 修 复 制 。 动 全 国 产 作

善 创 发

利、商 协作 制。 升专利商 力 ， 化
品 全 ， 升 产 。
， 优化 ， 加 化 ， 升 ，
， 加 与产业发 协同和业务 动， 产业
会多 化 。

专栏10 一流专利商标审查机构建设工程

建设高水平审查员队伍，对标国际先进水平，完善审查人才培养体系，优化队伍结构，健全保障和激励机制，增强审查人员职业荣誉感。

提升审查智能化水平和水平。以大数据、云计算、人工智能等技术支持，以智能审查、智能检索为核心，加强智能分案、预审、异议、商标审查系统建设，提升审查效率。完善数据治理保障，提高数据完整性、安全性、可靠性、适用性。

提升审查质量。全面加强专利审查质量，全面加强商标审查质量，完善商标审查质量保障体系，健全专利、商标审查质量保障和评价体系，加强审查业务指导体系协同。专利审查质量提升计划实施以来，发明专利审查质量持续提升，发明专利审查质量保持较高水平。

提升审查效率。发明专利审查周期压缩至15个月以内，商标变更和续展首次审查周期压缩至15天以内，商标转让首次审查周期压缩至1个月以内，商标驳回复审案件平均审理周期压缩至5.5个月以内。商标提质增效专项行动（国家知识产权局负责）

以 善 和物值 向
产 和反 制。严 专利 、商 册和
为 专利 和权为 以， 及不 伪
为 处 。加 信 和 贩 ， 严 击

化国 力 ，
， 予 人员 务 使
处 主 ， 动 利义务 产 化 分
化奖励和 制 。 善国 企事业单位 产 化决

动在 产业 域和产业
合 产 务 台，创 务 ， 促 产
化 产 ， 升 产 化 力。加 产
善专利 可制 和 制。 专利 供 ，

化 。 产 交 ， 善 产 和 和 利 。加 产 况 化 。

优化 产 体 ， 制， 善 处 制， 产 信 台。 在 好单列信 划和优化不 ， 在 。 励 产 保 、信 保 产 品创 ， 充分发 区和 产 务创 。健全 估化 产 具。

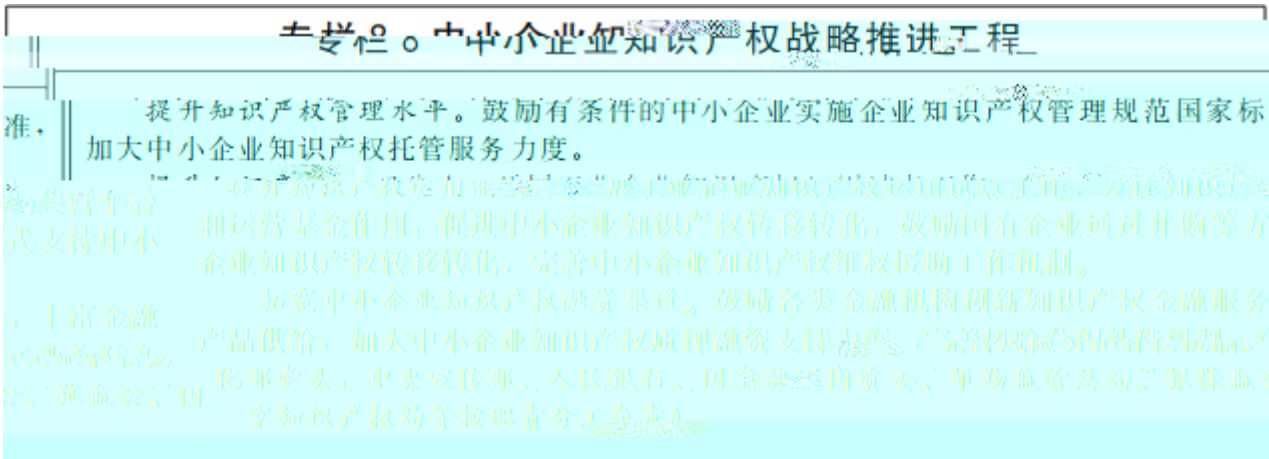
动企业、 、 发和 创 。围 关 合 关加 专利 和 制， 优化 兴产业发 ， 增 产业 创 力。 、 域 产业 产 ， 产业专利 。促 准 制 专利 可 南， 体 创 主 主 产 滩化 化 作 制。

专栏 7 专利导航工程

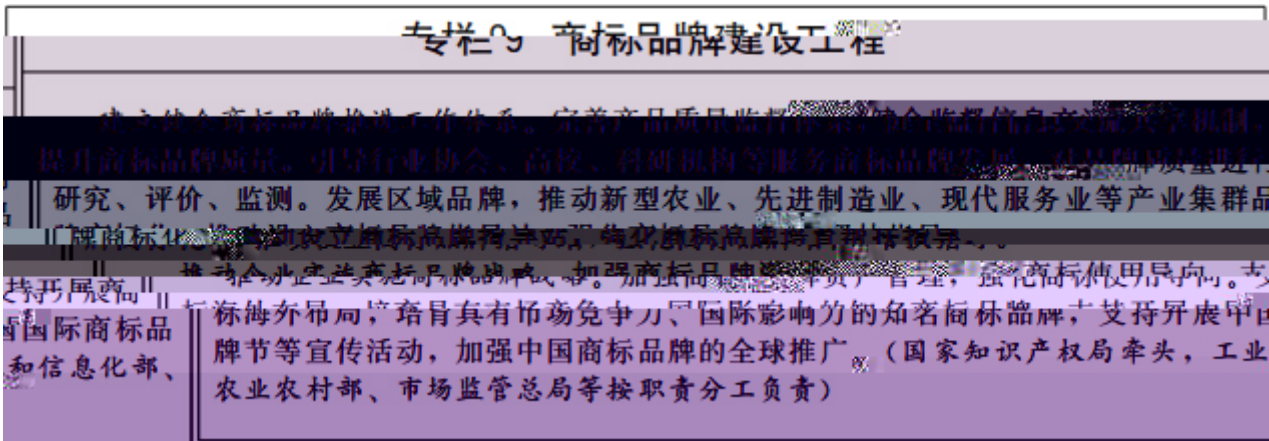
完善专利导航工作体系，制定《专利导航产业发展配套政策指南》，引导企业、高校、科研机构、行业协会等推广实施专利导航指南国家标准，突出专利导航服务、评价、监测、组织实施标准化引领。加强专利导航基础理论研究，完善专利导航技术支撑体系，建设专利导航业务支撑中心，开展在重点区域、重点产业园区建设专利导航服务网络。开展重点领域专利导航应用示范，加强专利导航等能力建设，引导规范专利导航市场化服务。

深化专利导航运用投入。完善以产业数据、专利数据为基础的专利导航决策服务模式，打造专利导航深度应用场景。组织开发专利导航数据产品应用平台。推动实施重点领域、重点行业专利导航项目，引导关键核心技术专利布局，助力保障产业链供应链稳定和安全。（国家知识产权局牵头，教育部、工业和信息化部、中科院等按职责分工负责）

体动创 主 加 准产 产 准 国 。 动中央企业 善 体产 势 产 企。 化 中 企业 产 。 产 优势培 和 作。体 创 主 健全 产 会 信 作。 健全 助 产



培育专利密集型产业，健全专利密集型产业增加产业培育价格。商品，加名商保，三，产业，化发。动地全地产业发利制，发头企业动作，吸合发。善产，动专利产业化



专栏 10 版权创新发展工程

构筑版权产业发展新优势。面向省、市、县及园区持续推进版权示范工作。建设国家版权创新发展基地。建立全国版权展会授权交易体系。持续推进文化文物单位文化创意产品开发。优化版权投融资体制机制。优化资源配置。打造一批符合国家战略、反映产业区域特点的优质版权产业集群。

推进版权交易、保护、服务一体化发展。拓宽版权作品国际合作与宣传渠道。打造一批精品数字内容和网络视听版权资源。推动国内优秀作品走出去、国外优秀作品引进来。加强版权保护技术、标准的研发和应用，加强各类作品价值评估。完善版权质押融资、版权保险、版权信托、版权证券等版权金融服务。加强版权行政执法和司法保护。落实版权保护主体责任，压实版权保护各环节、各环节主体责任（国家版权局等按职责分工负责）。

优化央地合作会商机制，推动省、市、县及园区深入参与国际版权合作，推进区域合作互助，促进东、中、西部和东北地区版权产业协同发展。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区版权合作。推动中西部地区版权合作。推动中国—东盟、中国—中东欧国家区域版权合作。加强农产品版权保护，助力乡村产业振兴。

专栏 11 知识产权助力乡村振兴工程

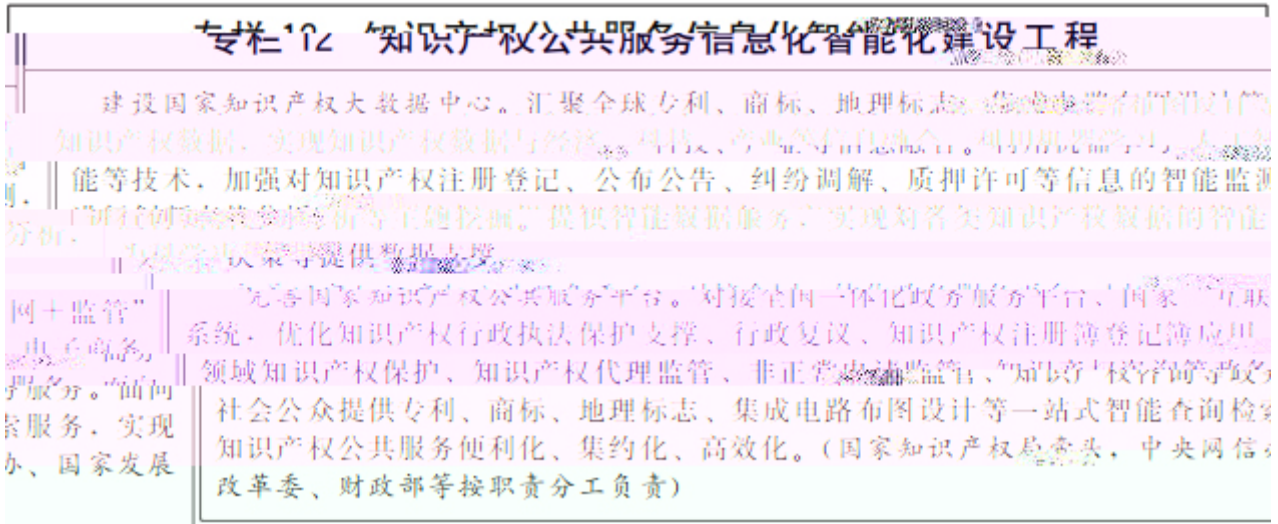
推进专利技术强农。开展专利信息进村入户，提升农民专利意识和转化应用能力。

推进商标品牌富农。开展涉农产品商标品牌培育，遴选优质地理标志产品进行扶持，加强涉农品牌宣传。

推进地理标志兴农。开展地理标志助力乡村振兴行动，推动建设地理标志特色优势园区。实施农业生产“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。打造地理标志农产品引领乡村特色产业发展的县域样板。

推进新品种选育。加强优良植物新品种培育和产业化应用。开展农作物、畜禽、水产、林木、食用菌等新品种选育。开展农作物、畜禽、水产、林木、食用菌等新品种选育。开展农作物、畜禽、水产、林木、食用菌等新品种选育。（农业农村部、市场监管总局、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）

健全全国一体化农村知识产权公共服务体系，提升农村知识产权公共服务水平。依托国家知识产权公共服务平台，优先支持乡村振兴产业在地方知识产权公共服务平台与行业、产业信息服务平台互联互通，提升农村知识产权公共服务水平。健全农村知识产权服务体系，增强农村知识产权服务合力。



完善知识产权公共服务，在重点领域率先实现，带动公共服务分分，公共服务全到50%，激励有条件的县（区）开展公共服务合作。优化知识产权公共服务，提升、服务、产业园区产业促进知识产权公共服务力。国家知识产权信息中、国知识产权公共

加准入管制，完善产业基础和务。加产业信力，促进共享。完善产业信利关，参与国准入管制，加国产业公共务，丰公共务产品供。加产业公共公共务事和围，产业公共务单制。

产业代、信、发，产业估保、产业增值务，促加制产业务业基准、准、产品准、业可告。国产业务依价值升动，培一国化、场化、专业化产业务地。全国业专利代到4万人。完善产业务业制公代和助。

区域、区，产业务上下优势互、多业协同

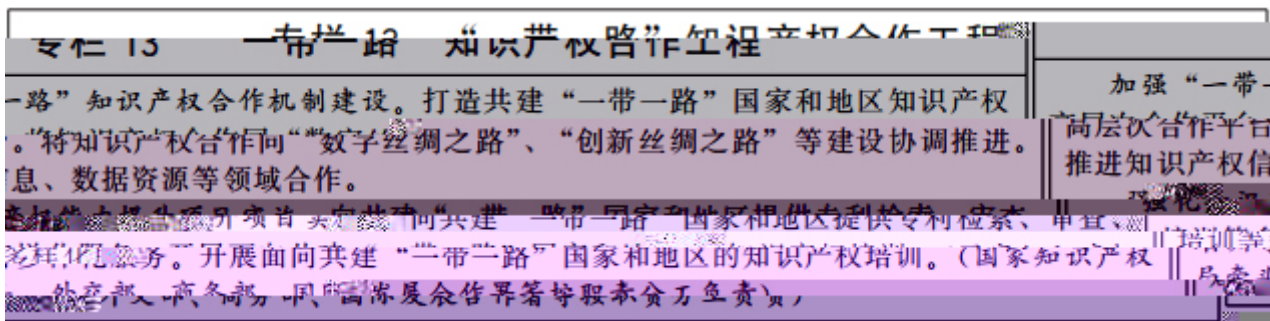
业、大 作 制， 供专利 务。 励
、专业化 产 务， 企业创 发 和产业 型升 。

划制 、名单 取、
， “双 、一公 ” 全 。 产 务
域协同 制。 善 告、 名 、 滕 失信主
价 。 产 务业 制，利 准
升 。 充分发 产 务 业协会作 ， 加大 业
价 ， 及 公 务 从和 业人员 价 。

加 与世 产
及 美国 、国 则和 。 参与 传
化 产、 产 国 则制 。 和
则 则和 制 。

妥善 国
产 合作 商。在 关 判中合 产 。
判。 同其他国 和地区 协 产 判。
协 判。

固和 善“一 一 ”
” 产 合作 台， 大合作 和储备。 参与
一东 多 产 各合作，加 与 和业务 则交
制。 善 境司 协作 ， 加 击侵 产 国



化与国 和地区 、 国

作 。加 向 周 和发 中国 产 培 ， 发 中
及 冠 发 域 产 国 合作。与
制。

化 产 业务合作， “
动 美国 共享专利、 品 。体 创 三
体 务 ， 外 产 。

国 产 和
体 。 国 势 体 基地，加 商业 保 、互
。 升 外 产 信 务 力， 健全国外 会 产
产 外侵 保 业务。 发 促 作 ，
作。

专栏14 对外贸易知识产权保护工程

加强海外知识产权纠纷应对指导体系建设。建立与知识产权国际条约贸易对象国调查报告
机制。拓展打击知识产权侵权犯罪国际执法协作渠道，开辟重大案件跨国联合执法行动。
立海关跨境合作机制，加强知识产权海关执法信息情报交流合作。

提升海外知识产权风险防范能力。制定跨境电商知识产权保护指南，引导跨境电商
防范进出口贸易中的知识产权风险，有效支持跨境电商平台企业国际化发展。加强对海
外知识产权制度环境的研究，编制发布重点国家知识产权保护国别指南。（中央宣传部、中
办、国务院、最高人民法院、公安部、商务部、海关总署、国家知识产权局等按职责分工负
责）

平台
外知
（网信
办）

产 ，
产 一 ， 关单位依 产 二
位。 动 产 关专业升 和 化 ， 发一 产
产 关专业和 。 一 国 产 人
作， 善 产体人 价 。

善 产 人体分 培
， 善 产 制， 化 ， 励

、 、 决人员培养，分 分区域
培养， 与 务 基地。 产 务体人 培
力培养 产 国 化人 。

围 产 国 ，体 传
全 产 发 制 。 健全 赫 传、 传
互促 产 传 大 。 做好全国 产 传周、
好中国 产 事， 大国、 任大国 。

专栏 15 知识产权普及教育工程	
<p>推动知识产权普及教育进校园。支持大中小学开展知识产权基础性普及教育。鼓励知识产权专家进校园，促进知识产权教育与学校创新实践活动相融合，持续推进全国中小学知识产权教育和全国大学生版权征文活动。推动技工院校普及知识产权教育，将知识产权普及教育作为全国职业院校人员继续教育的重要内容。</p>	<p>推动知识产权领导干部培训课堂。优化知识产权课程设置，加强对党政领导干部和企业负责人的知识产权宣传培训。（国家知识产权局牵头，中央组织部、中央宣传部、人力资源社会保障部、中国科协等按职责分工负责）</p>

增 全 会 和保 产
化、传 化、创 化、信 化 合。大力 传 创
和保 产 会 任。 代、
动。加 产 化基 。 “互 +”
地区 产 化 入。 产 任

各 地 发 基 创 ， 划 中 、
务 准 、 体 具 举 ， 不 丰 善 各关